



جمهوری اسلامی ایران

رئیس جمهور

۸۴۵۵۴

۱۳۹۶ / ۷ / ۵

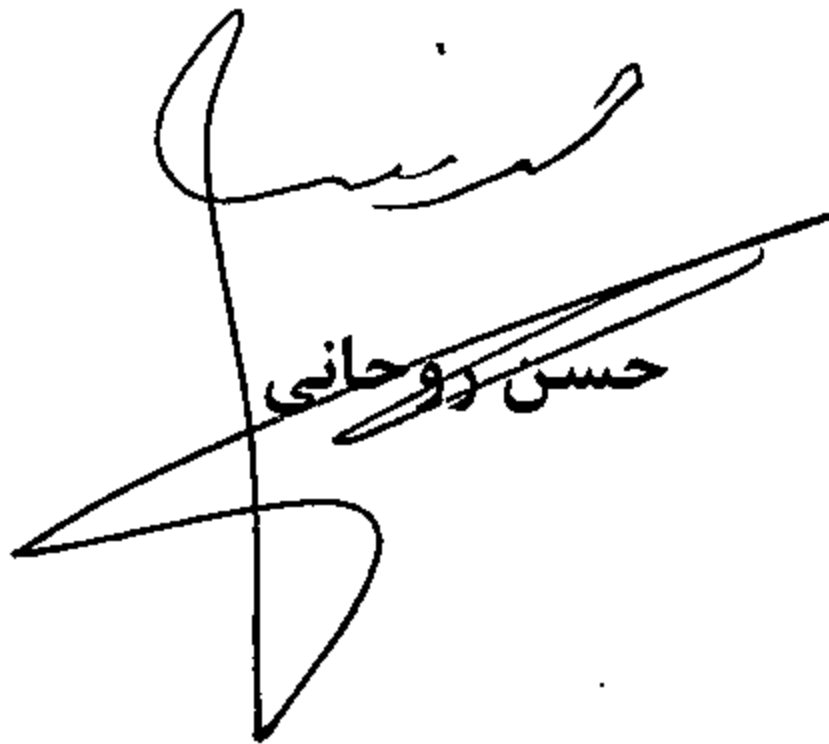
بسمه تعالی

کلیه دستگاه های اجرایی

بدینوسیله بخشنامه بودجه سال ۱۳۹۷ به شرح پیوست ابلاغ می شود. کلیه دستگاه های اجرایی موضوع ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری مکلفند در چارچوب خط مشی ها و سیاست های مندرج در این بخشنامه و ضوابط مالی، دستورالعمل های بودجه ریزی مبتنی بر عملکرد و تنظیم بودجه دستگاه های اجرایی ملی، استانی و شرکت های دولتی، برنامه سالانه و بودجه پیشنهادی خود را مطابق زمانبندی، به سازمان برنامه و بودجه کشور ارائه نمایند.

رویکرد اصلی بودجه سال ۱۳۹۷، " رشد اقتصادی فراگیر، اشتغال زا و ضد فقر " با رویکرد پنجگانه اقتصاد مقاومتی است. بر این اساس ضروری است بودجه سال آینده دستگاه های دولتی در جهت تسریع در اجرای سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی، استفاده گسترده از ظرفیت های بخش خصوصی و تعاونی، فعال نمودن ظرفیت های بلا استفاده اقتصاد کشور، تمرکز در حوزه های پیشران رشد اقتصادی، استفاده از ظرفیت های بین المللی در فضای تعامل سازنده با اقتصاد جهانی، کمک به اشتغال جوانان و زنان با تاکید بر فارغ التحصیلان آموزش عالی، انضباط مالی و صرفه جویی در هزینه ها، بهره برداری اهرمی از اعتبارات تملک داری های سرمایه ای و جلب بیشتر مشارکت بخش خصوصی برای اجرای آنها، ساماندهی بدهی های دولت و کمک به خانوارهای با درآمد پایین به منظور کاهش فقر باشد.

سازمان برنامه و بودجه موظف است در صورت عدم دریافت بودجه هر یک از دستگاه های اجرایی، رأساً نسبت به تنظیم بودجه سال ۱۳۹۷ آن دستگاه اقدام نماید. بدیهی است مسئولیت ارائه بودجه پیشنهادی در قالب دستورالعمل های بودجه از سوی دستگاه های اجرایی، بر عهده بالاترین مقام دستگاه خواهد بود.


حسن روحانی



جمهوری اسلامی ایران

رئیس جمهور

بسمه تعالی

بخشنامه بودجه سال ۱۳۹۷

مقدمه

دولت یازدهم در کنار موفقیت در حوزه‌های سیاسی، اجتماعی و فرهنگی، گام‌های مهمی را نیز برای احیاء و بازسازی اقتصاد برداشت. شکاف بزرگ میان رکود تورمی بی سابقه شکل گرفته در سال‌های ۱۳۹۱ و ۱۳۹۲ و اشتغالزایی ناچیز در مقطع شروع به کار دولت و رشد اقتصادی دورقمی، تورم تک رقمی و اشتغالزایی بالا در پایان سال ۱۳۹۵، بیانگر اثر بخشی مجموعه سیاستها و اقداماتی است که دولت یازدهم در طول دوره فعالیت خود به اجرا درآورده است. حصول به این دستاورد زمانی اهمیت بیشتر پیدا می کند که به کاهش شدید قیمت نفت و قرار گرفتن آن در سطح کمتر از نصف در فاصله سال‌های ۱۳۹۳ و ۱۳۹۴ توجه کنیم.

مطابق آخرین آمار و اطلاعات موجود، روند رو به بهبود رشد اقتصادی به ویژه در بخش غیر نفتی در سال جاری نیز ادامه داشته بگونه ای که رشد اقتصادی فصل اول بدون نفت ۷ درصد و رشد اقتصادی کل ۶.۵ درصد محقق شده است. این نکته نیز حائز اهمیت است که روند منفی تشکیل سرمایه ثابت ناخالص داخلی با رسیدن به عدد ۶.۲ درصد، از فصل چهارم سال ۱۳۹۵ مثبت شده و در تداوم آن، در فصل اول سال جاری به رشد ۷.۱ درصدی رسیده است.

در بازار کار، مجموعه اقدامات دولت باعث شد تا خالص اشتغال جدید در سال ۱۳۹۵ به ۶۱۶ هزار نفر و در بهار ۱۳۹۶ به ۷۰۳ هزار نفر برسد. مستند به گزارش مرکز آمار ایران از نتایج طرح نیروی کار برای تابستان سال ۱۳۹۶، با وجود افزایش نرخ مشارکت نسبت به بهار سال ۱۳۹۶ و تابستان سال ۱۳۹۵، نرخ بیکاری به ۱۱.۵ درصد کاهش یافته است، این نرخ نسبت به بهار سال ۱۳۹۶ درحد ۱.۱ واحد درصد و نسبت به تابستان سال ۱۳۹۶ به میزان ۱.۲ واحد درصد کاهش را نشان می‌دهد.

موفقیت‌های دولت در کاهش نرخ تورم نیز در سال ۱۳۹۵ ادامه داشت و عملکرد شاخص تورم نشان می‌دهد که نرخ تورم سالانه، از سال ۱۳۹۲ روند نزولی را طی کرده و از خرداد ماه ۱۳۹۵، وارد دامنه تک رقمی شده به طوری که متوسط نرخ تورم سالانه منتهی به اسفند ۱۳۹۵ به عدد ۶.۸ درصد کاهش یافت. تورم در پنج ماهه اول سال جاری نیز همچنان تک رقمی مانده و نرخ تورم سالانه منتهی به شهریورماه به عدد ۷.۸ درصد رسید.



جمهوری اسلامی ایران

رئیس جمهور

مرور وضعیت متغیرهای مهم بودجه ای در سنوات گذشته نشان می دهد که درآمد نفتی بالا در نیمه دوم دهه هشتاد و اوایل دهه نود از یک سو منجر به افزایش منابع عمومی دولت و به تناسب هزینه ها و افزایش سطح انتظارات و توقعات مردم از دولت شده و از سوی دیگر انگیزه دولت را برای افزایش درآمدهای پایدار بودجه ای کاهش داده است. بروز تحریمها و بدنبال آن کاهش قیمت نفت به نصف در سالهای اخیر، منجر به کاهش منابع نفتی قابل دسترس دولت گردید و از ۵۱.۸ میلیارد دلار در سال ۱۳۹۰ به ۳۰.۲ میلیارد دلار در سال ۱۳۹۲ و در ادامه به ۲۳.۵ میلیارد دلار در سال ۱۳۹۵ کاهش یافت. این رخداد زمینه کاهش سهم درآمدهای نفتی و افزایش سهم درآمدهای مالیاتی از کل منابع عمومی را فراهم نمود، به طوریکه در دولت یازدهم طی سالهای ۱۳۹۲-۱۳۹۵ سهم درآمدهای نفتی از کل منابع عمومی از ۴۱ درصد به ۲۶ درصد کاهش و سهم درآمدهای مالیاتی از ۳۳ درصد به ۳۶ درصد افزایش یافته است. از این رو نسبت مالیات به GDP طی سالهای ۱۳۹۲-۱۳۹۵ از ۵.۴ درصد به ۶.۵ درصد ارتقا یافت. در این دوره اعتبارات هزینه ای از ۱۲۰ هزار میلیارد تومان به ۲۰۷ هزار میلیارد تومان، حدود ۷۳ درصد و اعتبارات تملک دارائی های سرمایه ای (عمرانی) از حدود ۲۲ هزار میلیارد تومان به حدود ۴۲ هزار میلیارد تومان یعنی بیش از ۹۰ درصد رشد یافت. در دولت یازدهم متوسط حقوق کارمندان دولت حدود ۲ برابر و مستمری خانوارهای تحت پوشش کمیته امداد و بهزیستی از سال ۱۳۹۲ تا کنون بیش از ۳.۴ برابر افزایش یافته است. با این وجود در جهت دستیابی به رشد اقتصادی مطلوب و اشتغال مورد نیاز انجام اصلاحات لازم در بودجه سال ۱۳۹۷ اجتناب ناپذیر خواهد بود.

دولت در سال آتی با توجه به شرایط اقتصاد کشور و محیط پیرامونی آن و برای پاسخگویی به سیل ورود متقاضیان کار به خصوص از سوی فارغ التحصیلان دانشگاهی، هدف "رشد اقتصادی فراگیر، اشتغالزا و ضد فقر" با رویکرد پنجگانه اقتصاد مقاومتی همراه با نرخ تورم تک رقمی و پایدار را محور فعالیت های خود قرار خواهد داد تا در بستر سیاست های اقتصاد مقاومتی، سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی، برنامه دولت دوازدهم بتواند زمینه اجرایی شدن برنامه ششم توسعه و تحقق اهداف کمی آن را در سال ۱۳۹۷ مبنی بر افزایش رشد اقتصادی، رشد سرمایه گذاری و رشد بهره وری کل عوامل تولید و کاهش نرخ بیکاری را محقق نماید.

نظر به تعهد دولت و ضرورت تسریع در اجرای سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی و مقاوم سازی اقتصاد در مقابل مخاطرات، اولویت کلیه فعالیت ها و اقدامات اقتصادی دولت باید در جهت تحقق اهداف اقتصاد مقاومتی باشد. لذا کلیه دستگاه های اجرایی موظفند از تمامی امکانات، ظرفیت ها و منابع مالی در چارچوب وظایف،



جمهوری اسلامی ایران

رئیس جمهور

اختیارات و اعتبارات خود به گونه‌ای استفاده نمایند که مصوبات ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی (اعم از برنامه‌ها، طرح‌ها و پروژه‌ها، بسته‌ها و سایر مصوبات) در اولویت تامین اعتبار از محل بودجه کل کشور قرار گیرند.

بر این اساس خط مشی‌ها و سیاست‌های بودجه سال ۱۳۹۷ به شرح زیر اعلام می‌گردد.

الف) اهم خط مشی‌ها و سیاست‌های تنظیم لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور

۱- جهت‌گیری‌های اقتصاد کلان

رسالت بودجه دولت در سال ۱۳۹۷ حفظ ثبات اقتصادی کشور، کاهش فقر، کمک به ادامه روند رو به رشد تولید ملی، ایجاد اشتغال پایدار با استفاده گسترده از ظرفیت‌های بخش خصوصی و تعاونی، فعال نمودن ظرفیت‌های بلا استفاده اقتصاد کشور، تمرکز در حوزه‌های پیشران رشد اقتصادی شامل (بخش حمل و نقل و ترانزیت کالا و انرژی، بخش معادن و صنایع معدنی، پتروشیمی و صنایع وابسته به نفت، مسکن به ویژه در بافت‌های ناکارآمد شهری (حاشیه شهرها و بافتهای فرسوده)، بخش گردشگری و صنایع و خدمات دانش بنیان)، استفاده از فضای مثبت شرایط پسابرجام و بکارگیری دیپلماسی اقتصادی در فضای بین‌المللی کشور می‌باشد.

توسعه بیشتر مشارکت بخش خصوصی و تعاونی در اقتصاد از طریق کاهش هزینه تامین سرمایه، اجرای صحیح قانون نحوه اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی، رقابت‌پذیر کردن اقتصاد و کاهش مداخله دولت در اقتصاد، محدود کردن حضور بنگاههای وابسته به نهادهای عمومی غیردولتی تنها در حوزه‌ها و فعالیت‌هایی که بخش خصوصی و تعاونی تمایلی به ورود ندارند، استفاده مناسب از منابع صندوق توسعه ملی در جهت تشویق سرمایه‌گذاری‌های بخش خصوصی و تعاونی، حمایت از تولید داخلی بویژه از طریق مبارزه سازمان یافته با قاچاق کالا و ارز از اولویت دولت می‌باشد.

کمک به ایجاد اشتغال و اهتمام به کاهش عدم تعادل بازار کار از اهداف محوری بودجه در سال ۱۳۹۷ خواهد بود که از طریق حمایت از سرمایه‌گذاری بخش خصوصی و تعاونی در مناطق دارای نرخ بیکاری بالا به ویژه مناطق محروم و مرزی، حمایت از ارتقای سطح مهارت‌های کاربردی جوانان به ویژه فارغ‌التحصیلان آموزش عالی، هدفمند نمودن اعتبارات کلیه دستگاه‌های اجرایی به ویژه دستگاه‌های متولی اشتغال و آموزش با توجه به میزان اشتغال‌پذیری فارغ‌التحصیلان و کیفیت آموزش، اصلاح روش پرداخت یارانه نقدی و هدایت منابع برای حمایت از اشتغال، تولید و کاهش شدت انرژی‌پیگیری خواهد شد. همچنین با هدف بهبود نظام



جمهوری اسلامی ایران

رئیس جمهور

تامین اجتماعی و افزایش سطح کمی و کیفی خدمات حمایتی دولت، باز تعریف مأموریت نهادهای حمایتی، تعیین حوزه فعالیت و حوزه جغرافیایی تحت پوشش و تجمیع اطلاعات اقشار نیازمند و آسیب‌پذیر در دستور کار دولت خواهد بود. اقدامات مذکور در کنار ادامه افزایش پرداخت یارانه نقدی به خانوارهای تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی(ره) و بهزیستی و برنامه‌های دولت برای توانمند سازی روستائیان، اصلاح ساختار سهام عدالت و کاهش عدم تعادل‌های منطقه‌ای بیانگر عزم دولت برای ارتقای سطح رفاه خانوارهای با درآمد پایین و کاهش فقر در بودجه سال ۱۳۹۷ می‌باشد.

اتخاذ سیاست‌های مناسب پولی متناسب با رشد فراگیر اشتغالزا توام با نرخ‌های تورم پایین و ساماندهی نظام بانکی و افزایش سرمایه بانک‌ها با هدف کاهش هزینه‌های تامین مالی و بهبود دسترسی بنگاه‌های خرد و کوچک و متوسط به تسهیلات مالی از اهداف دیگر دولت در بودجه سال ۱۳۹۷ می‌باشد.

استفاده از فرصت‌ها و ظرفیت‌های پساتحریم و بکارگیری دیپلماسی اقتصادی در روابط منطقه‌ای و بین‌المللی از طریق تمرکز بیشتر سفارتخانه‌ها و نمایندگی کشور بر روابط اقتصادی، سهمیم شدن در زنجیره تولید بین‌المللی با مشارکت با شرکت‌های معتبر بین‌المللی، توجه به ایجاد قراردادهای دو یا چند جانبه، تسهیل در تجارت و استفاده از منابع مالی خارجی به ویژه جذب سرمایه‌گذاری مستقیم خارجی برای جذب فناوری، گسترش صادرات غیر نفتی از دیگر رویکردهای دولت در سال آینده می‌باشد.

دولت در سال آتی اهتمام ویژه‌ای به انضباط مالی دارد و در این راستا بودجه را بدون وابستگی مستقیم و غیر مستقیم به منابع بانک مرکزی از طریق انضباط بیشتر در اعتبارات هزینه‌ای، بهره‌برداری اهرمی از اعتبارات تملک داری‌های سرمایه‌ای و جلب بیشتر مشارکت بخش خصوصی برای اجرای طرح‌های تملک داری‌های سرمایه‌ای، ساماندهی بدهی‌های به سیستم بانکی و بخش غیردولتی و مولد سازی داری‌ها، تنظیم می‌نماید. همچنین به منظور تخفیف کسری بودجه صندوق‌های بازنشستگی، اصلاح نرخ‌ها و قواعد آن‌ها به همراه ادغام برخی از نهادهای کنونی بازنشستگی مورد توجه قرار می‌گیرد.

۲- ایجاد درآمد پایدار

تامین درآمد پایدار و کافی یک الزام گریزناپذیر برای استمرار خدمات رسانی دولت در عرصه‌های مختلف است که باید از طریق افزایش کوشش و گسترش پایه مالیاتی، تکمیل نظام جامع اطلاعات مالیاتی، مولد سازی داری‌های کشور با تاکید بر فروش اموال و املاک مزاد دستگاه‌ها و شرکت‌ها و بانک‌های دولتی، ساماندهی درآمدهای اختصاصی، درآمد هزینه و استفاده حداکثری از ظرفیت‌های قانونی برای پیشنهاد منابع



جمهوری اسلامی ایران

رئیس جمهور

جدید به اجرا درآید. استفاده از اوراق مالی در بودجه سال آینده با توجه به قاعده پایداری بدهی‌ها (کاهش بار منفی انتشار اوراق مالی) و فرصتهای بازار سرمایه صورت خواهد گرفت.

۳- اهتمام به انضباط مالی در بودجه و اصلاح نظام اداری در جهت افزایش کارایی و منطقی نمودن اندازه

دولت

دستگاه‌های اجرایی موظفند، به منظور افزایش بهره‌وری و صرفه‌جویی در هزینه‌های عمومی، با استقرار بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد، جهت‌دهی اعتبارات هزینه‌ای به وظایف اصلی، تبدیل نقش تولید و ارائه خدمات عمومی به خرید خدمات عمومی، کارایی اعتبارات هزینه‌ای را افزایش دهند. به منظور شفافیت بیشتر بودجه دستگاه‌های اجرایی، حذف ردیف‌های غیر ضرور، تجمیع ردیف‌های بودجه‌ای متعدد مربوط به یک دستگاه اجرائی و ساماندهی ردیف‌های متفرقه در اولویت می‌باشد. همچنین تمامی دستگاه‌های اجرایی ضمن امتناع از ایجاد واحدهای سازمانی و عملیاتی، موظف به واگذاری وظایف تصدی‌گری، اصلاح ساختار سازمانی موجود، شناسایی، حذف و ادغام فعالیت‌های موازی و غیر ضرور در راستای موضوع بند ۱۶ سیاست‌های اقتصاد مقاومتی و بکارگیری نظام‌های فناوری اطلاعات و ارائه خدمات در بستر الکترونیک برای بهینه و چابک سازی دولت می‌باشند.

۴- ساماندهی طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای

در جهت افزایش بازدهی سرمایه‌گذاری‌های دولت و استفاده بیشتر از مشارکت بخش غیر دولتی، لازم است با اولویت‌بندی طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای، ضمن پالایش و بازبینی مجدد طرح‌های نیمه تمام از اعتبارات محدود تملک دارایی‌های سرمایه‌ای کشور بهره‌برداری اهرمی شده و در جهت جلب مشارکت بخش خصوصی تلاش مضاعف نمود. در این راستا در سال آتی پیشنهاد طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای جدید ممنوع می‌باشد و تامین اعتبار طرح‌های نیمه تمام با پیشرفت فیزیکی بالا (قابل بهره‌برداری در سال ۱۳۹۷) و بر اساس میزان نقش آنها در تحقق رشد و توسعه پایدار اقتصادی دارای در اولویت است.

دستگاه‌های اجرایی موظفند طرح‌های نیمه تمام دارای توجیه اقتصادی و توان تولید محصولات رقابتی را به بخش خصوصی و تعاونی واگذار کنند و برای آن دسته از طرح‌های نیمه تمام که امکان جذب سرمایه‌گذاری بخش خصوصی را دارند در چارچوب قراردادهای مشارکت عمومی - خصوصی اقدام نمایند. همچنین استفاده تلفیقی از منابع دولت، صندوق توسعه ملی، منابع بانکی و بخش خصوصی از راهکارهای



جمهوری اسلامی ایران

رئیس جمهور

عمده دولت در سال ۱۳۹۷ بوده که به همراه استفاده از سرمایه‌گذاری مستقیم خارجی و روش‌های تامین مالی خارجی برای اجرای طرح‌های تملک‌دارایی سرمایه‌ای باید مورد توجه قرار گیرد.

۵- توانمند سازی و افزایش بهره‌وری شرکت‌های دولتی، بانک‌ها و موسسات انتفاعی وابسته به دولت

تمام شرکت‌های دولتی موضوع ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری موظفند نسبت به استقرار و بهبود سیستم حسابداری تعهدی مبتنی بر قیمت تمام شده و تنظیم بودجه شرکت‌های دولتی بر اساس بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد و ارائه بودجه پیشنهادی بر مبنای بهای تمام شده منطبق بر اهداف کمی و برنامه سالانه در حیطه وظایف و فعالیت‌های اصلی در چارچوب اساسنامه اقدام نمایند. بر این اساس مجامع عمومی (یا شورایعالی) مکلفند نسبت به تصویب استقرار و اجرای بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد اقدام نمایند. هیات مدیره شرکت‌ها نیز موظفند با رعایت مفاد این بخشنامه نسبت به تنظیم بودجه سال ۱۳۹۷ اقدام و پس از طرح و تصویب در مجمع عمومی آن را به سازمان برنامه و بودجه کشور ارائه نمایند.

شرکت‌های دولتی می‌توانند برای تامین منابع مالی مورد نیاز سرمایه‌گذاری از ابزارهای اوراق مالی ارزی و ریالی و اوراق مالی اسلامی در بازارهای مالی داخلی و خارجی و همچنین تسهیلات مالی خارجی استفاده نمایند. پیش‌بینی سرمایه‌گذاری‌ها باید با رعایت مفاد ماده ۳ و تبصره ۱ ذیل بند ب ماده ۱۳ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی و ماده ۸۷ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت انجام پذیرد.

شرکت‌های دولتی مکلفند ضمن رعایت صرفه‌جویی در هزینه‌ها و اصلاح الگوی مصرف بر اساس بند ۸ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی، از شروع طرح‌ها و پروژه‌های تملک‌دارایی‌های سرمایه‌ای جدید از محل منابع داخلی قبل از خاتمه طرح‌های در دست اجرا پرهیز نمایند و این طرح‌ها و پروژه‌ها را با تأکید بر موارد نیمه‌تمامی که موجب افزایش تولید کالا، خدمات و اشتغال بیشتر می‌شود یا طرح‌هایی که در سال ۱۳۹۷ خاتمه می‌یابند یا محل اجرای آن‌ها در مناطق محروم است، اولویت‌بندی نماید.

واگذاری شرکت‌های دولتی در چارچوب قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی و پیش‌بینی درآمدهای حاصل از واگذاری در چارچوب ماده ۲۹ قانون مذکور بصورت جدی پیگیری می‌شود.

۶- تقویت تعادل‌های منطقه‌ای

در سال ۱۳۹۷ به منظور شفاف‌سازی و تقویت تعادل‌های منطقه‌ای، نظام جدید درآمد- هزینه استانی جایگزین نظام قبلی می‌شود و نظام توزیع اعتبارات تملک‌دارایی سرمایه‌ای ملی و استانی بهینه و نظام‌مند خواهد شد و نظارت ملی بر بودجه‌های استانی نیز تقویت خواهد شد.



جمهوری اسلامی ایران

رئیس جمهور

به منظور توسعه مناطق کمتر توسعه یافته و مرزی از سرمایه‌گذاری در مناطق یاد شده با ارائه کمک‌های فنی و اعتباری، حمایت می‌شود. دولت برنامه وسیعی برای تنوع بخشی به اقتصاد روستایی و تسهیل اشتغال پایدار در مناطق روستایی و عشایری برای تثبیت جمعیت در این مناطق دارد. از ایجاد شغل و سرمایه‌گذاری در نواحی صنعتی روستایی، بهسازی، نوسازی و مقاوم سازی واحدهای مسکونی روستایی حمایت شده و پوشش شبکه‌های ارتباطات و فناوری اطلاعات و خدمات الکترونیکی دولت برای روستاها، مناطق کمتر توسعه یافته و مناطق مرزی افزایش می‌یابد. علاوه بر این در سال آتی، همچنان طرح کارورزی و کمک به تامین بیمه سهم کارفرما بویژه در مناطق غیربرخوردار و مناطق با نرخ بیکاری بالاتر اجرا می‌شود.

ب): بودجه ریزی مبتنی بر عملکرد

در اجرای مفاد بند(پ) ماده(۷) قانون برنامه ششم توسعه و به منظور ارتقای کارایی و اثر بخشی بودجه عمومی، شفافیت، متناسب سازی مسئولیت‌ها و اختیارات، استفاده بهینه از ظرفیت‌های موجود، افزایش پاسخگویی دستگاه‌ها در مقابل عملکرد خود، ارتقای کیفیت ارائه خدمات به مردم، فراهم آوردن زمینه استانداردسازی خدمات دستگاه‌های دولتی، افزایش انگیزه کارکنان و مدیران دستگاه‌های اجرایی برای ارائه خدمات با کیفیت‌تر به مردم و اعطای اختیارات لازم به مدیران جهت ارائه خدمات کیفی و کنترل نتایج فعالیت‌ها و محصولات به جای کنترل مراحل انجام کار، تمامی دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده(۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مکلفند بر اساس دستورالعملها و بخشنامه‌های صادره قبلی، ضمن استقرار نظام بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد و تکمیل فرم‌های ذیربط دستورالعمل موضوع پیوست این بخشنامه، بودجه پیشنهادی خود را با توجه به ملاحظات ذیل به سازمان برنامه و بودجه ارائه نمایند:

- ارائه برنامه سالانه و برنامه‌های اجرایی و فعالیت‌های پیش‌بینی شده متناظر در چارچوب برنامه ششم توسعه
- الزام دستگاه‌های اجرایی نسبت به تهیه بودجه در چهارچوب دستورالعمل بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد (شامل دستورالعمل برنامه سالانه، دستورالعمل طبقه‌بندی اقتصادی هزینه‌ها، دستورالعمل هزینه‌یابی)

- استانداردسازی و تدوین شاخص‌های اندازه‌گیری عملکرد به صورت هدفمند و نتیجه‌گرا

دستگاه‌های اجرایی که در پیشنهاد بودجه، حداقل بیست (۲۰) درصد از فعالیت‌های خود را به روش بهای تمام شده هزینه‌یابی نکرده باشند از افزایش اعتبارات هزینه‌ای نسبت به سال ۱۳۹۶ برخوردار نمی‌شوند.



جمهوری اسلامی ایران

رئیس جمهور

دستگاه‌های اجرایی مکلفند بر اساس قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور، قانون برنامه ششم توسعه، قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) و سایر قوانین مرتبط و خط مشی‌های یاد شده در قسمت‌های قبل پیشنهاد‌های بودجه‌ای خود را تهیه و از ارائه احکام بودجه‌ای جدید خودداری نمایند. تنها در موارد ضروری برای کسب منابع درآمدی جدید و یا ساماندهی و مدیریت هزینه‌ها و مخارج، احکام پیشنهادی خود را در چارچوب فرم‌های پیوست شماره (۲) این بخشنامه به سازمان برنامه و بودجه ارسال دارند.

تمام دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مکلفند در چارچوب راهبردها و سیاست‌های مندرج در این بخشنامه و پیوست‌های آن، نسبت به تهیه بودجه سال ۱۳۹۷ خود (و اخذ مصوبه مجمع عمومی یا شورای عالی در مورد بودجه تفصیلی برای شرکت‌های دولتی) به همراه گزارش عملکرد اقتصاد مقاومتی در شش ماهه اول سال ۱۳۹۶ و گزارش اثر گذاری بودجه پیشنهادی بر شاخص‌ها و اهداف اقتصاد مقاومتی در سال ۱۳۹۷، اقدام و حداکثر تا ۳ هفته پس از تاریخ ابلاغ این بخشنامه، به سازمان برنامه و بودجه ارسال نمایند.

در صورت عدم ارائه بودجه پیشنهادی توسط دستگاه‌های فوق‌الذکر در موعد مقرر، سازمان برنامه و بودجه نسبت به تنظیم بودجه سال ۱۳۹۷ آنان اقدام خواهد کرد. مسئولیت ارائه بودجه پیشنهادی در قالب دستورالعمل‌های این بخشنامه از سوی دستگاه‌های اجرایی به عهده بالاترین مقام دستگاه خواهد بود.

ج : پیوست‌های بخشنامه بودجه

- ۱- برنامه زمانبندی تهیه و تنظیم لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور
- ۲- ضوابط مالی ناظر بر تنظیم بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور
- ۳- دستورالعمل تهیه و تنظیم بودجه دستگاه‌های اجرایی ملی و استانی
- ۴- دستورالعمل جامع بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد
- ۵- دستورالعمل تهیه و تنظیم بودجه شرکت‌های دولتی
- ۶- عناوین دستگاه‌های اجرایی موضوع بند (پ) ماده ۷ قانون برنامه ششم توسعه

خط مشی‌های تنظیم بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور در جلسه مورخ ۱۳۹۶/۶/۲۷ شورای اقتصاد به شرح فوق تعیین و مورد تصویب قرار گرفت.